



**Styrelsen for Grøn
Arealomlægning og Vandmiljø**

HOFOR Spildevand København A/S
Att. Jeanet Stagsted
Ørestads Boulevard 35
2300 København S

Arter og Naturbeskyttelse
J.nr. 2025-8401
Ref. NYELE
Den 4. juli 2025

UDKAST Afgørelse i sag 2025-8401

HOFOR Spildevand København A/S (herefter HOFOR) har den 18. marts 2025 ansøgt Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen¹ til indfangning, flytning og opbevaring af spidssnudet frø (*Rana arvalis*), stor vandsalamander (*Triturus cristatus*), grønbroget tudse (*Bufo viridis*), butsnudet frø (*Rana temporaria*), lille vandsalamander (*Lissotriton vulgaris*) og skrubtudse (*Bufo bufo*), af bydende nødvendige samfundshensyn. Afgørelsen blev sendt i partshøring hos ansøger den 7. maj og ansøger har kommenteret udkastet til afgørelsen den 8. maj. Høringssvaret og SGAVs respons på disse er anført i bilag 1.

1. Afgørelse

SGAV meddeler dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1 og § 11, stk. 1, til at indsamle og flytte individer af spidssnudet frø, stor vandsalamander og grønbroget tudse, på vilkår.

SGAV meddeler også dispensation fra bekendtgørelsens § 14, stk. 1, samt § 15, stk. 1, til at indsamle og flytte individer af butsnudet frø, lille vandsalamander og skrubtudse, på vilkår.

Dispensationen er givet i henhold til artsfredningsbekendtgørelsens § 12, stk. 1, samt § 19.

Dispensationen er gældende fra den 1. marts 2027 til den 15. oktober 2032.

1.1 Vilkår

1.1.1 Dispensationen forudsætter, at der foreligger en gyldig VVM-tilladelse.

1.1.2 Grundet den tidsmæssige ramme for dispensationen, skal ansøger tidligst et år før områderne på Maglegårds Allé samt Prøvestenen skal tømmes for padden, redegøre for, om der er indvandret andre paddearter til områderne. Et notat for besigtigelsen skal sendes til SGAV (naturbeskyttelse@sgav.dk). Såfremt feltbesigtigelserne finder andre arter

¹ Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt ([BEK nr. 521 af 25/03/2021](#))

- end beskrevet i ansøgningen, skal der indsendes en ansøgning om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til indsamling og flytning af disse.
- 1.1.3 Såfremt der nedlægges yngle- og rasteområder i forbindelse med projektet, skal der for at opretholde den økologiske funktionalitet for spidssnudet frø, stor vandsalamander og grønbroget tudse, forud for nedlæggelsen etableres funktionelle erstatningsyngle- og rasteområder, minimum i forholdet 1:1.
 - 1.1.4 For at minimere risikoen for, at padder går til på Maglegårds Allé, skal området forud for aktivitet, hegnes med fungerende paddehegn, og padderne skal indsamles og flyttes ud af området som beskrevet under afsnit 3. Fremgangsmåde. Det er vurderingen, at padderne ikke vinterraster på Maglegårds Allé, men gør det tættere på mosen.
 - 1.1.5 Paddehegnene skal være faste og uden mulighed for, at padderne kan forcere dem.
 - 1.1.6 Vegetationen skal bortklippes 50 cm fra paddehegnene.
 - 1.1.7 Såfremt paddehegnet monteres på et byggepladshegn, der er så højt at padderne ikke kan forcere det med eller uden vegetation, kan der ses bort fra vilkår 1.1.6.
 - 1.1.8 Hegnene skal tilses hver 14. dag så længe de er opsat.
 - 1.1.9 Da der på Maglegårds Allé er vurderet at være få individer, skal det sikres at disse individer indsamles. Derfor skal der opstilles fangstkasser for hver 15 meter paddehegn og disse skal tilses hver anden dag, indtil der i tre sammenhængende, og for arterne egnede dage ikke er registreret flere individer. Procedure for besigtigelse og flytning skal dokumenteres og fremvises SGAV ved behov.
 - 1.1.10 For at sikre, at individer af grønbroget tudse indsamles forud for aktivitet på Prøvestenen, skal området hegnes med fungerende paddehegn, og alle vandsamlinger eftersøges for individer mindst 2 gange på, for arten, egnede tidspunkter i perioden 1. april til 30. april. Såfremt der findes individer 2. gang, skal eftersøgningen fortsætte én dag mere indtil der ikke findes flere individer.
 - 1.1.11 Håndtering af padder skal ske af personer, der er oplært i korrekt håndtering og dette skal dokumenteres og fremvises SGAV ved behov.
 - 1.1.12 Padderne skal genudsættes uden for hegne, samme dag som de indsamles, på nærmeste egnede områder.
 - 1.1.13 Der skal senest 1. november 2032 afrapporteres til SGAV hvordan dispensationen er udnyttet på hhv. Maglegårds Allé og Prøvestenen, herunder antal padder, fordelt på art, og lokalitet de er flyttet fra og til.

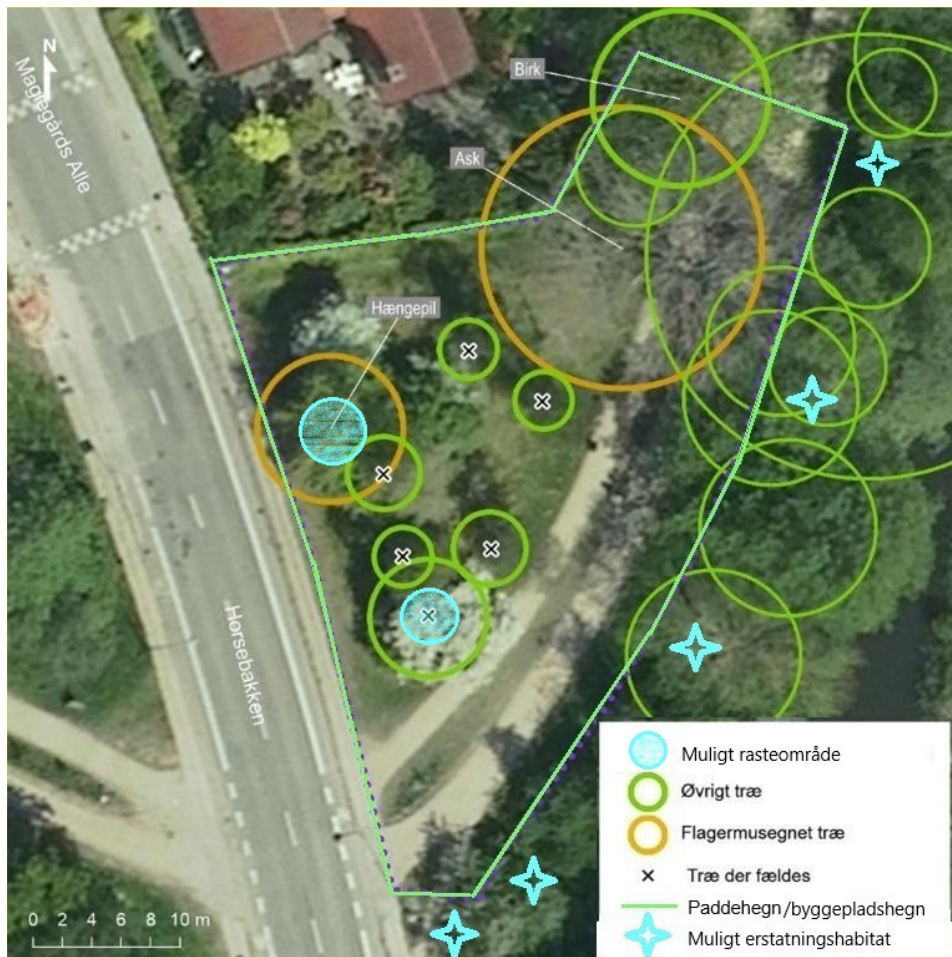
SGAV tager forbehold for forhold, der i perioden bevirker at forudsætningerne for tilladelsen ændres og at tilladelsen derfor kan tilbagekaldes.

SGAV skal gøre opmærksom på, at indsamling og udsætning af dyrene kræver lodsejerens tilladelse. Dette gælder også for offentligt ejede arealer som f.eks. arealer der forvaltes af Naturstyrelsen. Det er i øvrigt ansøgers ansvar at sikre overholdelse af øvrig lovgivning, herunder at sikre ovenstående og eventuelle andre nødvendige tilladelser m.v.

2. Baggrund

Ansøger har oplyst i ansøgningen (bilag 1), at HOFOR og Novafos skal etablere

Svanemøllen Skybrudstunnel, i den nordlige del af København og den sydlige del af Gentofte og Gladsaxe kommuner. Der er ikke observeret padder på byggepladserne Maglegårds Allé (MGA) eller Prøvestenen, men i miljøkonsekvensrapporten er det vurderet, at etablering af byggepladsen ved MGA kan påvirke padderne spidssnudet frø, butsnudet frø og skrubtudse (Figur 1).



Figur 1. Fra ansøgningen. Byggepladsen MGA med markering af mulige rasteområder indenfor byggepladshegnet og muligt erstatningshabitat udenfor byggepladshegnet.

Etablering af byggeplads Prøvestenen (Figur 2) kan påvirke grønbroget tudse og skrubtudse. På den baggrund ansøges der derfor om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til indfangning af padder indenfor byggepladsernes område.

Det er ansøgers vurdering, at det drejer sig om 5-10 individer af hhv. spidssnudet frø, stor vandsalamander og grønbroget tudse.

Ansøger vurderer, at der ikke findes alternativer til indsamling og flytning af de nævnte paddearter, da Svanemøllen Skybrudstunnel har gennemgået en miljøvurdering, hvor placering af f.eks. skakte er blevet vurderet i forhold til mulige alternativer. Den endelige placering, størrelse og udformning af byggepladserne er derfor den bedst mulige både af hensyn til projektets formål og valg af placering af byggepladser.



Figur 2. Fra ansøgningen. Eftersøgning efter potentielle ynglesteder for padder i grøfter på Prøvestenen. Der blev gjort fund af en skrubtudse nær lokalitet nr. 20 og fund af haletudser i de vandfyldte dele af grøften ved lokalitet 14 (Niras, 2022).

3. Fremgangsmåde

Maglegårds Allé:

Det er beskrevet i ansøgningen, at:

Der vil blive etableret et erstatningshabitat forud for at byggepladsarealet bliver inddraget. Erstatningshabitatet etableres ved at udlægge en bunke af grene og kvas blandet med jord umiddelbart syd eller sydvest for stien eller et andet sted i nærhed til det inddragede areal. Erstatningshabitatet placeres på et slået græsareal, der ikke i forvejen er egnet som rasteområde. Således vil områdets økologiske funktionalitet for spidssnudet frø (og stor vandsalamander, hvis den findes) kunne opretholdes. Der opstilles et paddetæt byggepladshegn om byggepladsen. Da det ikke kan udelukkes, at der raster padder inden for byggepladshegnet, og for at sikre, at der ikke er risiko for individdrab vil et af følgende tiltag blive implementeret i projektet:

- *Byggepladshegnet (paddehegnet) opsættes når padderne er i ynglevandhullerne. Det er de i perioden fra 15. marts til 15. maj.*
- *Byggepladshegnet opsættes i rasteperioden (fra 1. november til 1. marts).*
 - *Inden for hegnet nedgraves indfangningskasser langs indersiden af hegnet*
 - *Kasserne tømmes hver dag, når padderne begynder at blive aktive, hvilket sker fra februar eller når temperaturen overstiger 5 °C*

- *Padderne udsættes på den modsatte side af den grusbelagte sti*
- *Kasserne nedgraves med 15 meters mellemrum*
- *Kassen tømmes indtil kasserne er tomme to tømninger i træk. Herefter anses området for tømt for padder*

Kasserne sikrer, at padderne ikke udtørres eller bliver ædt af prædatorer. Et eksempel på en indfangningskasse er vist på figur 3.



Figur 3. Fra ansøgningen. Eksempel på indfangningskasse. Foto: Einfall-/Einlaufboxen

Prøvestenen

Det er beskrevet i ansøgningen, at:

Der opstilles et paddetæt byggepladshegn om byggepladsen. Byggepladsområdet er som udgangspunkt ikke egnet for grønbroget tudse pga. det høje græs, og manglen på vandfyldte grøfter. For at udelukke, at der raster padder i eventuelle små grøfter/vandsamlinger inden for byggepladsen, og for at sikre, at der ikke er risiko for individdrab vil følgende tiltag blive implementeret i projektet:

Efter opstilling af byggepladshegn vil byggepladsen blive gennemgået for eventuelle vandfyldte grøfter. Haletudser og padder i vandfyldte grøfter vil blive indfanget med en paddeketcher og udsat i en grøft uden for byggepladsen. Herefter anses området for tømt for padder.

4. Regler

Efter artsfredningsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 1, gælder der bl.a. et forbud mod forsætlig indfangning af arter på habitatdirektivets bilag IV, mens der efter bekendtgørelsens § 11 stk. 1, gælder et forbud mod bl.a. at flytte, opbevare, transportere og udstille individer på direktivets bilag IV. Bekendtgørelsens § 10 og 11 er bl.a. gældende for spidssnudet frø, stor vandsalamander og grønbroget tudse, som det fremgår af bekendtgørelsens bilag 1.

Det er muligt at dispensere fra beskyttelsen, jf. § 12 i samme bekendtgørelse, hvis formålet er *af hensyn til den offentlige sundhed og sikkerhed eller af andre bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social og økonomisk art, og hensyn til væsentlige gavnlige virkninger på miljøet.*

Efter artsfredningsbekendtgørelsens § 14, stk. 1, gælder der for vildtlevende dyr, der er nævnt i bekendtgørelsens bilag 1, men ikke er markeret med understregning, et forbud mod forsætligt drab eller indfangning. Dette forbud gælder bl.a. for butsnudet frø, lille vandsalamander og skrubbtudse.

I bekendtgørelsens § 19, fremgår det, at der i særlige tilfælde kan dispenseres fra bestemmelserne i § 14, stk. 1-2.

5. Begrundelse for afgørelse

Det er styrelsens vurdering, at forudsætningerne for at meddele dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til indsamling af spidssnudet frø, stor vandsalamander og grønbroget tudse, butsnudet frø, lille vandsalamander og skrubtudse er til stede.

Det er vurderingen, at etableringen af Svanemøllens Skybrudstunnel er af væsentlig samfundsinteresse. Den etableres dels for at mindske skader og gener i forbindelse med skybrud og 100-års skybrudshændelse og dels skal mindske miljøbelastningen fra spildevand i udvalgte områder og understøtte et spildevandssystem, der forberedes til fremtidens klimaudfordringer.

Alternativer til placeringen af Svanemøllens Skybrudstunnel er beskrevet i miljøkonsekvensrapporten og den nuværende placering vurderes at være den bedst egnede, blandt andet ud fra et miljømæssigt perspektiv. Det er derfor SGAVs vurdering, at der ikke er alternativer til dispensationen. Den valgte placering er teknisk begrundet og under størst mulig hensyntagen til det brede miljøaspekt.

Afslutningsvist er det SGAVs vurdering, at projektet ikke påvirker den økologiske funktionalitet for bilag IV-arter, da vilkårene i dispensationen sikre at risikoen for individdrab er minimal og at der laves afværgende foranstaltninger for nedlæggelse af yngle- og rasteområder.

Med venlig hilsen

Nynne Elmelund Lemming
Arter og Natur
nyele@sgav.dk



6. Bilag 1

Afgørelsen er sendt i partshøring den 7. maj 2025 og SGAV har modtaget høringssvar den 8. maj 2025.

Ansøger er kommet med følgende bemærkning:

1. *Da tidsplanen for projektet endnu ikke er endelig fastlagt, vil jeg gerne have tilladelsen til at gælde frem til udgangen af 2032.*
2. *Det her vilkår stemmer ikke overens med den fremgangsmåde, der er beskrevet i afsnit 3 og i MKR. Der mangler derfor en begrundelse for, hvorfor vilkåret afviger fra afsnit 3 mht. perioden 15. marts - 15. maj, hvor padderne er i ynglevandhullerne.*
3. *Der mangler en begrundelse for hvorfor det er i marts-april, der skal eftersøges for padder, da det ikke er det der fremgår af afsnit 3.*
4. *Med den tidsplan bygherre har udarbejdet, vil dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen først skulle anvendes i 2031 (MGA) og 2032 (Prøvestenen). Den valgte entreprenør har mulighed for at ændre på tidsplanen, men der forventes ikke at blive ændret markant på disse 2 lokationer. Jeg kunne derfor godt tænke mig, at vilkåret bliver ændret, så afrapporteringen først skal starte, når det bliver aktuelt at anvende dispensationen.*

SGAVs bemærkninger til dette:

AD. 1

Dispensationens gyldighed er ændret for at imødekomme dette.

AD. 2

Efter at ansøger har præciseret at der refereres til afgørelsens afsnit 3, For at være sikker på, at juvenile padder, der ikke vandre mod vandhullet indsamles er der stillet vilkår om fælder.

Mht. antal indsamlingsdage, så beror det ud fra et forsigtighedsprincip da I ikke har lavet egentlige undersøgelser i området og derfor ikke har en viden om antallet af padder, der raster i området og skal indsamles.

AD. 3

SGAV er usikker på, hvilket afsnit 3 refererer til? I MKR vers. 10 er Natur i afsnit 13? Og Ansøgningens punkt 3 beskriver ikke indsamling?

I ansøgningen beskriver I (punkt 7.3), at tidsperioden for flytning på Prøvestenen vil være 1. nov til 1. marts hvor padderne raster. Dette er ikke hensigtsmæssigt, da det vil være svært at lokalisere individerne. Ifølge MKR (afsnit 13) ser det ud til at der er byggeplads på adgangsvejen. Der er gjort fund af individer af grønbrogede tudser (arter.dk; <https://arter.dk/search/record-search?taxonIds=1c9211f4-f785-ea11-aa77-501ac539d1ea&excludeUnderlyingTaxons=true&hasMedia=false&includeDescendantTaxons=true&includeSpeciesGroupFacet=true&includeOrphanRecords=false&tabMode=Map>) på og ved adgangsvejen, derfor så formoder jeg at det er et rastested for grønbroget tudse og derfor skal det sikres at individerne flyttes forud

for aktivitet. Det er SGAVs vurdering, at indsamling af padder som udgangspunkt skal foregå i padderens aktive periode.

AD. 4

Dispensationens gyldighed er ændret for at imødekomme dette.

Derudover, er afsnittet "Fremgangsmåde" samt "Begrundelse for afgørelse" præciseret den 26. juni, efter ansøgers ønske.

Anden udgave af dispensationsafgørelsen blev sendt til ansøger den 1. juli, hvorefter ansøger havde følgende kommentarer:

*"Der står at dispensationen er gældende fra den 1. marts 2030 til den 15. oktober 2032.
Den periode er rigtig god i forhold til Prøvestenen, men byggepladsen på Maglegårds Allé bliver etableret på et tidspunkt i perioden 2027-2030, så dispensationen skal være gældende i perioden 2027-2032.
De endelige tidspunkter for flytning af padder kendes desværre først, når der er valgt en entreprenør med udgangen af 2026, han har lagt en tidsplan.*

*Anden kommentar er til vilkår 1.1.5:
I vilkåret står der, at vegetation skal bortklippes 50 cm fra hegnene.
Af §25 tilladelsen fremgår det, at vegetationen ikke skal bortklippes, hvis byggepladshegnet anvendes som paddehegn, da byggepladshegnet er 3 meter højt. Det må meget gerne fremgå af denne dispensation også.*

Antal padder, der vurderes flyttet
Bygherre forventer ikke, at der vil være padder, der skal flyttes, så nedenstående vurdering af antal padder der skal flyttes skal ses i det lys.

På Maglegårds Allé indenfor byggepladsområdet, har vi identificeret to arealer (uslået græs under to træer), hvor padder potentielt kan raste. Det samlede areal er højt sat 200 m² - resten af byggepladsen består af slåede græsplæner og stiarealer.

*Ved Nyt Hospital Nordsjælland (NHN), som er blevet opført på ekstensivt dyrkede græsarealer lige op af Salpetermosen, der (i modsætning til Utterslev Mose) blev betragtet som kerneområde for spidssnudet frø (og andre paddearter) blev der indsamlet padder fra et indhegnet areal på 25 ha = 250.000 m². Der blev ved en langvarig indsamling indsamlet ca. 1.600 padder.
Indsamlingen er dokumenteret ved: Høberg, T.R. (2018):
Afrapportering af paddeindsamling ved nyt hospital Nordsjælland. Cowi 5. juni 2018. Denne afrapportering er der også henviset til i den opdaterede bilag IV-håndbog. Tætheden af padder på rasteområdet ved NHN er dermed 0,0064 padder/m².*

Overføres dette til Maglegårds Allé fås: 0,0064 padder/m² x 200 m² = 1,28 padder. Så der skal maksimalt flyttes 5-10 padder.

For Prøvestenen er selve arealet ikke egnet for grønbroget tudse, men der er to grøfter af hver 100 m længde. Grøfterne er ca. 0,5 m brede. Benyttes samme regnestykke og tages det i betragtning, at der ikke er fundet voksenindivider i grøfterne, vurderer jeg at 5-10 padder er det maksimale antal.”

SGAVs bemærkninger til dette:

Gyldighedsdatoen for dispensationen er rykket til at gælder fra den 1. marts 2027 til den 15. oktober 2032.

Det er præciseret, at såfremt paddehegnet monteres på et byggepladshegn, der er så højt at padderne ikke kan forcere det med eller uden vegetation, skal vegetationen ikke bortklippes 50 cm fra hegnet (vilkår 1.1.7).

Jeg har noteret i ansøgningen, at ansøger vurderer, at der skal indsamles 5-10 individer af hhv. spidssnudet frø, stor vandsalamander og grønbroget tudse.

Slutteligt, kan jeg oplyse, at der alene skal søges om dispensation til indsamling af arter, der vurderes at være i området.