



Cirkulær Omstilling
Ref. Jogrs & Kroms
Den 05. september 2025

Miljøstyrelsens vejledende udtalelse om kommunernes omkostningsfordeling i producentgebyrerne for emballageaffald

Indledning

I forbindelse med producentansvaret for emballage skal kommuner fastsætte producentgebyrer for indsamling af emballageaffald i husholdningsaffaldet jævnfør emballagebekendtgørelsen¹.

Med denne vejledning ensrettes kommunernes metode til fordeling af omkostninger for producentgebyrerne for 2026 og frem. Formålet er at skabe større ensartethed, men særligt at understøtte, at fordelingen af omkostningerne ikke skaber uhensigtsmæssige incitamenter, som påvirker materialer med en høj reel genanvendelse negativt, og dermed arbejder imod producenterne mål opfyldelse af EU's mål for reel genanvendelse for disse materialer.

Metoderne for omkostningsfordeling i indeværende vejledning anbefales anvendt for producentgebyrerne gældende for 2026 og frem. Producentgebyrerne offentliggøres på kommunernes hjemmeside per 1. oktober 2025. En vejledende udtalelse er udtryk for Miljøstyrelsens fortolkning af det pågældende regelsæt. Indholdet er alene vejledende.

Nærværende vejledende udtalelse omhandler omkostningsfordelinger relateret til 1) Generelle administrative omkostninger, 2) Generelle oplysnings- og kommunikationsomkostninger, samt 3) Indsamlingsomkostninger til flerkammerspande.

Miljøstyrelsen vil følge effekten af nærværende vejledning på kommunernes producentgebyrer. Såfremt den ønskede effekt og formål ikke opnås, kan det blive aktuelt, at Miljøstyrelsen reviderer denne vejledning med kort varsel. Vejledningen vil blive skrevet ind som et krav i bekendtgørelsen ved først kommende lejlighed.

Anvendelse af vejledningen

Kommuner anbefales at anvende vejledningens metoder til omkostningsfordeling i forbindelse med følgende:

- Når kommunen jf. emballagebekendtgørelsen § 101 stk. 5 skal fastsætte særskilte gebyrer for generelle administrationsomkostninger, der ikke direkte kan henføres til de enkelte ordninger – men som jf. emballagebekendtgørelsen *skal* fordeles mellem ordningerne.
- Når kommunen jf. emballagebekendtgørelsen § 101 stk. 6 skal fastsætte særskilte gebyrer for oplysningstiltag og øvrig kommunikation, der ikke direkte kan henføres til de enkelte ordninger – men som jf. emballagebekendtgørelsen *skal* fordeles mellem ordningerne.
- Når kommunen jf. emballagebekendtgørelsen § 102 stk. 2 pkt. 3 skal fordele omkostningerne fra flerkammerspande ud per fraktion².

¹ Bekendtgørelse nr. 323 af 20. marts 2025

² Emballagebekendtgørelsens bilag 8 tabel 1 og 2 angiver fordelingsnøgler, der anvendes til at fordele omkostningerne mellem hhv. emballage og ikke-emballage samt mellem fraktionerne i sammenblandede fraktioner. Dog angiver bekendtgørelsen ikke en metode til at fordele omkostningerne imellem kamrene i flerkammerspande.

Vejledende metoder for omkostningsfordeling

Nedenfor gemmegås Miljøstyrelsens anbefalinger til omkostningsfordeling af de 3 nævnte områder.

Ligevægt

Miljøstyrelsen vurderer, at de omkostninger, der hører til hhv. generel administration og til oplysningstiltag og øvrig kommunikation, ikke påvirkes direkte af størrelsen af og aktiviteten på de enkelte ordninger. Det vurderes derfor, at det er rimeligt, at hver ordning tilskrives en lige andel af disse omkostninger.

Miljøstyrelsen vejleder således til, at de omkostninger, der hører til **hhv. generel administration og til oplysningstiltag og øvrig kommunikation** (emballagebekendtgørelsen § 101 stk. 5 og stk. 6), bør **fordeles ligeligt** mellem ordningerne.

Eksempel på opgørelse af administrationsgebyret (eller gebyret for oplysning og kommunikation) hvor der skal fordeles ud over eksempelvis 7 ordninger³:

- **Step 1:** Find samlet omkostning for generel administration:
 - o Ex 100.000 kr.
- **Step 2:** Del samlet omkostning ligeligt ud på alle 7 ordninger:
 - o $\frac{100.000 \text{ kr.}}{7 \text{ ordninger}} = 14.286 \text{ kr. per ordning}$
- **Step 3:** Herefter skal omkostninger per ordning, i dette eksempel 14.286 kr., opgøres for emballageandelen via emballagebekendtgørelsens bilag 8 tabel 1 og 2.

Volumenfordeling

Kommuner planlægger typisk ordninger i flerkammerspande ud fra hvor meget de enkelte fraktioner og kombinationer heraf forventes at fylde i spanden. Miljøstyrelsen mener, at det er hensigtsmæssigt, at hver ordning tilskrives omkostninger ud fra, hvor meget plads ordningen optager i beholderen.

Miljøstyrelsen vejleder således til, at de omkostninger, der hører til **flerkammerspande**, bør fordeles ud på ordningerne i spanden på baggrund af, hvor stor en andel af spandens volumen, som ordningen optager.

Eksempel på opgørelse af producentgebyrer for fire fraktioner i en 60/40 opdelt 2-kammer beholder med plast og MDK i det store kammer og glas og metal i det lille kammer⁴:

- **Step 1:** find samlet omkostning til beholderen per år
 - o Ex 500.000 kr.
- **Step 2:** Del samlet omkostning ud per kammer jf. beholderens opdeling
 - o 60% til det store kammer → 300.000 kr. til plast og MDK
 - o 40% til det lille kammer → 200.000 kr. til glas og metal
- **Step 3:** Herefter skal omkostninger per ordning, i dette eksempel hhv. 300.000 kr. og 200.000 kr., opgøres for emballageandelen per fraktion via emballagebekendtgørelsens bilag 8 tabel 1 og 2.

³ Antallet af ordninger (i dette tilfælde 7) er rent regneteknisk – hver kommune har forskellige antal ordninger

⁴ Eksemplet og valg af fraktioner er rent regneteknisk – hver kommune har forskellige typer sammensætninger