



Sjælland
J.nr. 2021 - 7990
juni 2023

HØRINGSNOTAT

Vedrørende høringssvar til forslag til Natura 2000-plan 2022-2027 for N173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand

Forslag til Natura 2000-plan for N173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand har været i offentlig høring fra den 21. februar 2022 til den 25. maj 2022.

Indkomne høringssvar kan ses i dokumentet "Indkomne høringssvar til høring af Natura 2000-planerne 2022-27" på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Den offentlige høring er annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside og via Miljøstyrelsens nyhedsbrev. Relevante myndigheder er desuden direkte orienteret, jf. miljømålsloven § 43. Lodsejere med væsentlige interesser, der vil kunne berøres af et eller flere elementer i planlægningen for et Natura 2000-område, er individuelt blevet orienteret om høringen over forslag til Natura 2000-planer. Relevante organisationer og foreninger er ligeledes blevet direkte orienteret. Alle forslag til Natura 2000-planer har kunnet tilgås via Miljøstyrelsens hjemmeside.

Miljøstyrelsen har i alt modtaget ca. 440 høringssvar både specifikke høringssvar vedrørende de enkelte Natura 2000-planer og mere generelle høringssvar vedrørende naturplanlægningen. De generelle høringssvar er sammenfattet i et samlet høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan findes på Miljøstyrelsens hjemmeside. De områdespecifikke høringssvar er gennemgået og behandlet i lokale høringsnotater for hvert enkelt Natura 2000-område.

Til denne Natura 2000-plan er der modtaget i alt **9** høringssvar.

Høringssvar vedrørende den Strategiske Miljøvurdering behandles separat i den sammenfattende redegørelse, som ligger tilgængelig på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Svarene har berørt følgende emner:

1. Datagrundlag
2. Indsatsprogram
3. Lovgrundlag
4. Modstridende interesser
5. Målsætninger
6. Udpegningsgrundlag og områdegrænser
7. Økonomi
8. Marin

9. Andet

Dette høringsnotat er inddelt emnevist. I det følgende afsnit sammenfattes de væsentligste synspunkter fra høringssvarene under de ovenfor nævnte emner, hvorefter Miljøstyrelsens bemærkninger er angivet i kursiv. Sidst i høringsnotatet gennemgås eventuelle justeringer i relevante Natura 2000-plan på baggrund af de indkomne høringssvar.

Det bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Høringssvarene kan i deres helhed læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Bemærkninger til planforslaget

1. Datagrundlag

Resumé af høringssvar

Danmarks Jægerforbund bemærker, at lokale observationer viser, at Rødsand ikke længere er ynglebiotop for klyder og terner. Unge havørne bruger Rødsand som rasteplads, hvilket har fået fuglene til at fortrække. Natura 2000-planen behøver således ikke at tage hensyn til ynglende, truede fuglearter på Rødsand.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Natura 2000-planerne bygger på Natura 2000-basisanalyserne, der redegør for datagrundlaget. Data er indsamlet i perioden 2013-2019 som en del af det nationale overvågningsprogram – NOVANA. Der er tale om kvalitetssikrede data, der er indsamlet på nationalt niveau ud fra tekniske anvisninger udarbejdet i et samarbejde mellem Aarhus Universitet og Miljøstyrelsen. Formålet er at sikre et ensartet datagrundlag. Miljøstyrelsen finder ikke grundlag for at planlægge ud fra enkelte års registreringer fra de forskellige Natura 2000-områder, men anvender i Natura 2000-planerne kvalitetssikrede data, som indgår i den officielle danske afrapportering til EU.

Kystfuglene er generelt ustadige i deres valg af ynglested, og flere af de kortlagte levesteder vil derfor være potentielle i den forstand, at de ikke anvendes hvert år. Miljøstyrelsen overvåger således klyder og terner hvert andet år i forbindelse med NOVANA. En manglende registrering under den seneste planperiode af klyder og terner udelukker ikke, at fuglene er tilstede i området og området skal derfor fortsat forvaltes som levested for de pågældende fuglearter.

2. Indsatsprogram

Resumé af høringssvar

To erhvervsvirksomheder konstaterer, at det ud fra Natura 2000-planen er vanskeligt at se, hvad der helt konkret skal ske på konkrete arealer, hvorfor de forbeholder retten til at fremkomme med bemærkninger og indsigelser på et senere tidspunkt. Danmarks Naturfredningsforening Lolland ser frem til at flere lavbundsarealer bliver fritaget fra dyrkning så de afledte effekter på næringsstofbelastningen af Smålandsfarvandet kan komme i spil. Der måtte gerne være noget mere konkret herom i Natura 2000-planen.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Natura 2000-planerne fastlægger rammerne for den opfølgende handleplanlægning, men fastsætter ikke specifikke krav til forvaltning af konkrete arealer.

Indsatserne i Natura 2000-planernes indsatsprogram er valgt på baggrund af en faglig tilgang. Ved gennemførelse af de enkelte indsatser skal relevante myndighed vurdere konkret, hvor det i området giver mening at gennemføre indsatsen med fokus på eventuelle behov for konkrete hensyn. Natura 2000-planerne indeholder langsigtede målsætninger for hvert enkelt Natura 2000-område.

Indsatser i indsatsprogrammet skal bidrage til, at de langsigtede målsætninger opfyldes på sigt, hvorfor der planperiode for planperiode prioriteres en særlig indsats, hvor behovet vurderes at være størst. Udgangspunktet for iværksættelse af indsatser er indgåelse af frivillige aftaler med lodsejere, men Natura 2000-planerne er bindende for myndighederne.

Resumé af høringssvar

Lolland Kommune opfordrer til at tilskudsordning til hydrologiprojekter genindføres, idet strandenge ikke falder ind under gældende klima-lavbundsordning. Guldborgsund Kommune bemærker, at der ligeledes er behov for målrettede tilskudsordninger til forbedring af levesteder for havterne og klyde.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Indsatsprogrammet i Natura 2000-planerne er afstemt, så den økonomiske ramme og den krævede indsats i planerne passer sammen. Til gennemførelse af planerne stiller staten en række virkemidler til rådighed, ligesom det forudsættes, at kommunerne i mindre omfang bidrager økonomisk via de midler, som kommunerne er blevet økonomisk kompenseret for af staten til gennemførelse af en række indsatser (DUT-midler), herunder bl.a. til forbedring af ynglefugles levesteder. Kommunen kan endvidere ansøge om LIFE-midler til projekter ikke dækket af andre tilskudsordninger.

Emnet er uddybet i Miljøstyrelsens generelle høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Resumé af høringssvar

Danmarks Naturfredningsforening Lolland foreslår, at der fortsat bekæmpes rynket rose ved Hyllekrog samt opretholde et rævehegn ved tangens begyndelse.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen kan oplyse, at Miljømålsloven fastlægger en opgavefordeling mellem stat og kommuner, der giver staten det overordnede ansvar for gennemførelse af direktivforpligtelserne og overlader den konkrete gennemførelse heraf til de respektive myndigheder. Natura 2000-planerne fastlægger udelukkende rammerne for den opfølgende handleplanlægning, men de fastsætter ikke specifikke krav til forvaltning af konkrete arealer. Forslag til den konkrete pleje ved Hyllekrog skal således rettes mod relevante handleplanmyndighed, der i dette tilfælde er Lolland Kommune.

Regulering af ræv ligger uden for rammen af Natura 2000-planlægningen og er reguleret i bekendtgørelse om skadevoldende vildt. Hvis der vurderes at være et konkret behov for regulering i et givent Natura 2000-område, kan der ansøges om reguleringstilladelse. Hvis ansøgningen vedrører fugle og pattedyr (med undtagelse af arter på habitatdirektivets bilag IV), indsendes den via en onlineansøgning til Naturstyrelsen. For bilag IV arter samt arter af planter og insekter sendes ansøgningen til Miljøstyrelsen.

Resumé af høringssvar

Lolland Kommune opfordrer til revision af de lokale reservatbekendtgørelser for at sikre arter/fugle mod nye typer af forstyrrelse som følge af øget rekreativ brug af naturen.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen har noteret sig synspunktet og kan oplyse, at Miljøstyrelsen løbende reviderer bestemmelserne for vildtreservater med henblik på at forbedre beskyttelsen af bl.a. trækfugle, marine havpattedyr samt marine naturtyper i forhold til forstyrrelser. Miljøstyrelsen har bestilt DCE til at lave en gennemgang af alle Natura 2000-områderne med henblik på en vurdering af eventuelle forstyrrelsestrusler.

Miljøstyrelsen kan desuden oplyse, at eventuelle ændringer af reservatbestemmelserne herunder gældende bestemmelser omkring færdselsrestriktioner ikke reguleres via Natura 2000-planlægningen, men via bestemmelserne i Bekendtgørelse af lov om jagt og vildtforvaltning. På baggrund af en faglig vurdering vurderer og justerer Miljøstyrelsen efter behov vildtreservaterne Guldborgsund, Majbølle, Nysted Nord og Tårs Vig. Behovet for ændring af eksisterende vildtreservater, f.eks. i forhold til færdsel, afgrænsning og udpegning af nye reservater, behandles i en arbejdsgruppe under Vildtforvaltningsrådet. Ved opdatering af den enkelte reservatbekendtgørelse vil der være en høring, hvor alle har mulighed for at indsende høringssvar.

Resumé af høringssvar

Guldborgsund Kommune opfordrer til, at der sker en opdatering af teksturkortet til ansøgning om lavbundsprojekter hos Landbrugsstyrelsen og Klima-lavbundsprojekter hos Miljøstyrelsen, da det er gammelt (fra 2014) og indeholder fejl.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Opdateret kort over kulstofrige lavbundsjorde kan findes på [Klima-Lavbundskortet](#) på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Resumé af indkomne høringssvar

To erhvervsvirksomheder anfører, at det ikke er videnskabeligt understøttet at urørt skov som indsats vil forbedre biodiversiteten.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Emnet urørt skov som indsats er nærmere beskrevet i Miljøstyrelsens generelle høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

3. Lovgrundlag

Resumé af høringssvar

Danmarks Naturfredningsforening Lolland bemærker, at det er problematisk, at det er oplandskommunerne der skal gennemføre vandplanindsatserne til sikring af forbedret vandkvalitet, ligesom de også står for spildevandshåndteringen, hvilket ikke vurderes at være optimalt ift. Smålandsfarvandet.

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Høringssvar med bemærkninger af juridisk karakter, herunder bemærkninger til regler, relation til anden lovgivning mv., er behandlet i Miljøstyrelsens generelle høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

4. Modstridende interesser

Resumé af hørings svar

Danmarks Naturfredningsforening Lolland vurderer, at det er problematisk med mere græsning af strandengene, da det kan påvirke en del fugle tilknyttet rørsump.

Miljøstyrelsens bemærkninger

I hvert Natura 2000-område gennemføres en konkret afvejning og prioritering af fugle, arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget, hvis der vurderes at være potentiale for en modstridende naturinteresse i forbindelse med opfyldelse af målsætningen om gunstig bevaringsstatus for arter og naturtyper eller målsætningen om at sikre den nationale bestand af fugle. Denne prioritering fremgår af Natura 2000-planens afsnit om modstridende naturinteresser. Under dette afsnit fremgår det, at levesteder for de to rørskovsynglende fugle på udpegningsgrundlaget, rørhøg og rødbrum, skal sikres, således der bør være strandengsarealer (1330) i Natura 2000-området, som er undtaget den generelle målsætning om afgræsning/høslæt.

5. Målsætninger

Resumé af hørings svar

To erhvervsvirksomheder bemærker til Natura 2000-planes overordnede målsætning om at områdets økologiske integritet skal sikres i form af en for naturtyperne hensigtsmæssig hydrologi og drift/pleje, en lav næringsstofbelastning og gode sprednings- og etableringsmuligheder for arterne, at dette ikke antages at gælde for landbrugsjord. Helt konkret menes jorder vest for naturreservatet Bøtø Nor og Naturfondens arealer, som i dag dyrkes efter almindelige velkendte landbrugsmetoder herunder med velfungerende dræn. Det anføres således, at Natura 2000-planen ikke må få negativ indflydelse på landbrugsjordens dyrkningspotentiale.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Natura 2000-planerne fastlægger rammerne for kommunernes og Miljøstyrelsens opfølgende handleplanlægning for privatejede arealer, men de fastsætter ikke specifikke krav til forvaltning af konkrete arealer. Udgangspunktet for iværksættelse af indsatsen er indgåelse af frivillige aftaler med lodsejerne, men Natura 2000-planerne er bindende for myndighederne.

Gennemførelse af indsatser på private arealer er nærmere uddybet i Miljøstyrelsens generelle høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

6. Udpegningsgrundlag og områdegrænser

Resumé af hørings svar

To erhvervsvirksomheder undrer sig over, at deres forslag til udtagning af dyrket landbrugsjord af Natura 2000-området ikke fremgår af den nuværende områdeafgrænsning. Dette bemærkes at være til skade for udvikling af natur og biodiversitet, da tiltag til gavn for naturen på sådanne arealer ikke vil blive gennemført af frygt for fremtidige restriktioner.

Danmarks Naturfredningsforening Lolland bemærker, at udtagning af arealer er problematisk i forhold til, at der nu ikke kan ske udvidelse af områder med rørskov til gavn for flere arter af fugle.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Den gennemførte høring vedrørte alene forslag til Natura 2000-planer. Ændringer i habitat- og fuglebeskyttelsesområdernes afgrænsning skete i en selvstændig proces i 2017-2018. Denne grænsejustering kan man læse mere om på Miljøstyrelsens hjemmeside.

7. Økonomi

Resumé af høringssvar

Guldborgsund Kommune foreslår, at ansøgningskrav i forbindelse med Klima-Lavbundsprojekter om 10 tons CO₂ pr. ha bør fjernes, da det stort set er umuligt for kommunen at finde egnede områder, der lever op til kravene i støtteordningen.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Indsatsprogrammet i Natura 2000-planerne er afstemt, så den økonomiske ramme og den krævede indsats i planerne passer sammen. Til gennemførelse af planerne stiller staten en række virkemidler til rådighed, ligesom det forudsættes, at kommunerne i mindre omfang bidrager økonomisk via de midler, som kommunerne er blevet økonomisk kompenseret for af staten (DUT-midlerne).

Miljøstyrelsens tilskudsordningerne til Klima-Lavbundsprojekter samt Landbrugsstyrelsens tilskudsordning til Lavbundsprojekter bidrager til naturlig hydrologi på lavbundslande.

8. Marin

Resumé af høringssvar

Danmarks Naturfredningsforening Lolland anfører, at data for ålegræssets udbredelse i Smålandsfarvandet ikke længere er retvisende og bør opdateres med nyere data.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Det har fra miljømålslovens vedtagelse været kendt, at der ikke ville være målrettede datasæt til stede for alle arter og naturtyper, hvorfor det fremgår af lovbemærkningerne, at Natura 2000-planerne løbende vil blive udbygget med nye overvågningsdata. Dette ændrer ikke på at habitatbekendtgørelsen fastsætter krav til myndighedernes sagsbehandling ved planlægning og administration efter væsentlige dele af Miljøministeriets lovgivning, når planlægning eller administration berører internationale naturbeskyttelsesområder eller beskyttelse af visse arter.

I den konkrete sagsbehandling træffes afgørelser på baggrund af det til enhver tid bedste faglige grundlag, hvilket ikke nødvendigvis er kortlægningen af habitatnatur i Natura 2000-basisanalysen, da denne kun opdateres hvert 6. år. Konkret sagsbehandling vil altid skulle foregå efter nyeste tilgængelige viden og ud fra forsigtighedsprincippet. Forsigtighedsprincippet indebærer, at hvis der er videnskabeligt grundlag for rimelig tvivl om skadevirkninger, skal denne tvivl komme Natura 2000-området til gode. Hensynet til de udpegede områder skal vægtes højest.

9. Andet

Resumé af høringssvar

Fejå Havnelaug og Fejå Beboerforening ønsker lempeligere vilkår i forbindelse med opførelse af installationer på Dybvig Havn til forebyggelse af ophobning af tang og alger, da det opleves, at Natura 2000 sætter en del begrænsninger for områdets anvendelse/oprensning.

To erhvervsvirksomheder finder, at det skal være muligt at udvikle samfundsudviklende aktiviteter som landbrug eller øget vedvarende energi, og det bemærkes at Natura 2000 ikke skal være en begrænsende faktor for fx opstilling af solceller, vindmøller eller andre initiativer i forbindelse med den grønne omstilling.

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Den gennemførte høring vedrørte alene forslag til Natura 2000-planer. Disse høringssvar falder uden for rammerne af høringen. Jf. lovgivningen på området skal projekter, der kan påvirke Natura 2000-områderne, undergå en habitatvurdering, inden disse kan realiseres. Vurderingen foretages af den ansvarlige myndighed.

En erhvervsvirksomhed bemærker at deres jorde indenfor Natura 2000-området har den næsthøjeste klassificering af jordtyper, hvor der høstes alle slags afgrøder med et udbytte langt over gennemsnittet.

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Høringssvaret vil ikke blive behandlet yderligere, da det ikke indeholder konkrete bemærkninger.

Justering af forslag til Natura 2000-plan for N173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand

På baggrund af de indkomne høringssvar til Natura 2000-planen har Miljøstyrelsen ikke fundet anledning til at foretage ændringer i Natura 2000-planen.

Bilag 1: Indkomne høringssvar til Natura 2000-planforslaget N173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand

Sagsnummer	Høringspart
2022 - 37906	Lolland Kommune
2022 - 38435	Fejøl Havnelaug, Fejøl Beboerforening
2022 - 38472	Erhvervsvirksomhed
2022 - 38502	Erhvervsvirksomhed
2022 - 39018	Guldborgsund Kommune
2022 - 39145	Danmarks Naturfredningsforening, Lolland
2022 - 39639	Danmarks Naturfredningsforening, Lolland
2022 - 39677	Erhvervsvirksomhed
2022 – 48636 / 2022 - 39511	Danmarks Jægerforbund